

ΟΜΑΔΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΤΟΠΛΟΪΑ, ΜΕ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑ ΤΟΥ Ε.Ε.ΣΥ.Μ,
ΤΟΥ Σ.Ε.Ε.Ε.Ν ΚΑΙ ΤΟΥ Ε.ΔΙ.ΝΑ.Λ.Ε. ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΠΑΝ. ΑΙΓΑΙΟΥ

ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΑΚΤΟΠΛΟΪΚΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ

Το συμμετοχικό πείραμα της διαβούλευσης και
η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΑΙΓΑΙΟΥ

ΤΜΗΜΑ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ &

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Εισηγητές: Μ. Λεκάκου,
Γ. Ρεμόνδος

Πειραιάς, 17 Μαρτίου 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
HELLENIC CHAMBERS TRANSPORT ASSOCIATION

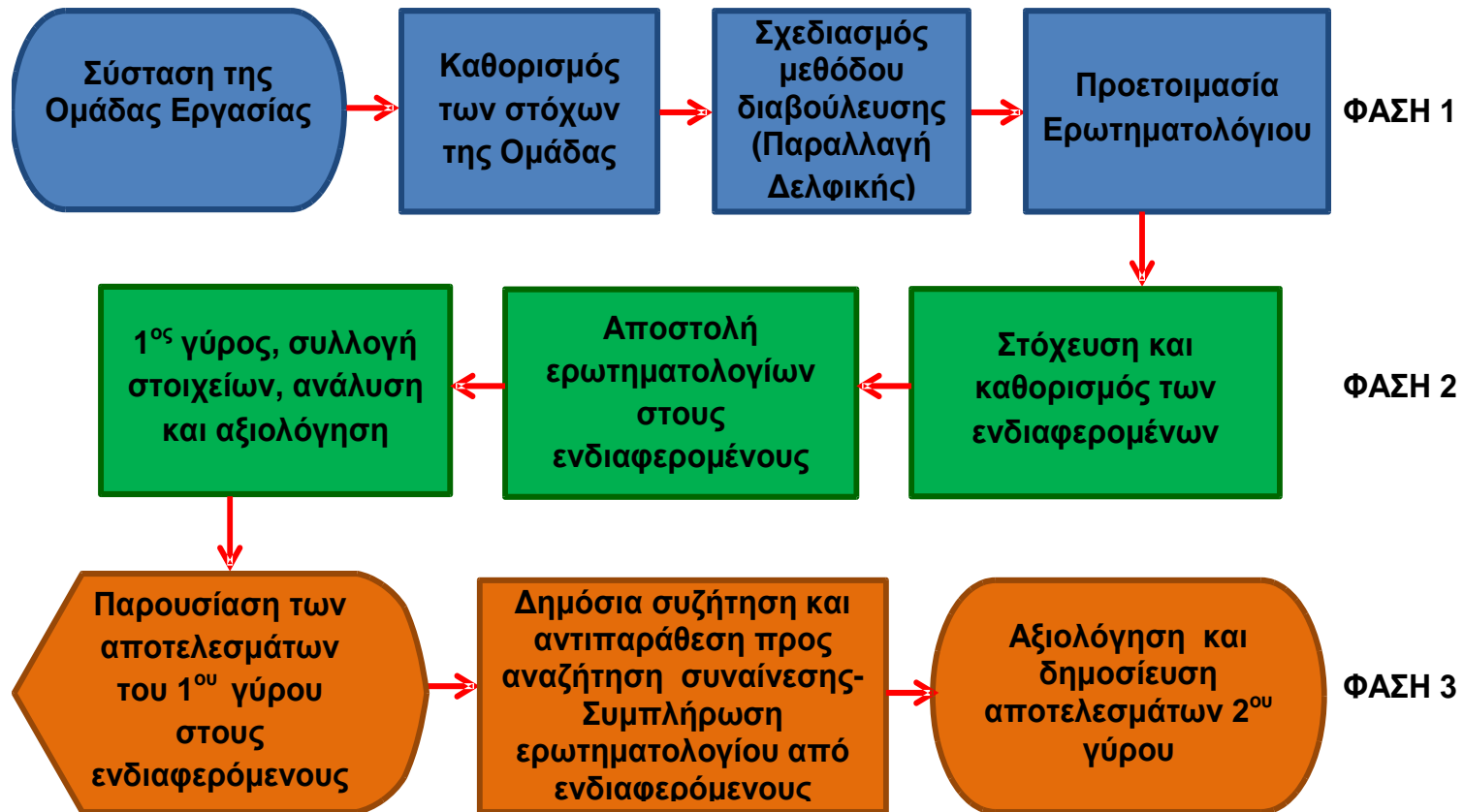
Σκοπός

Η κατάθεση συγκεκριμένων, αποτελεσματικών, άμεσα εφαρμόσιμων και μακροχρόνια βιώσιμων προτάσεων για πιθανές δράσεις που θα μπορούσαν να αναληφθούν για τη αντιμετώπιση των προβλημάτων της ακτοπλοΐας και η διερεύνηση των πεδίων ευρύτερης συναίνεσης επί βασικών συμπερασμάτων και παραδοχών ως βάση διαμόρφωσης του τελικού πλαισίου προτάσεων μέσω συμμετοχικής διαβούλευσης ενδιαφερομένων.



Το συμμετοχικό πείραμα (διαβούλευση)

Η διεργασία του συμμετοχικού πειράματος



Βασικές θεματικές ενότητες ερωτηματολογίου

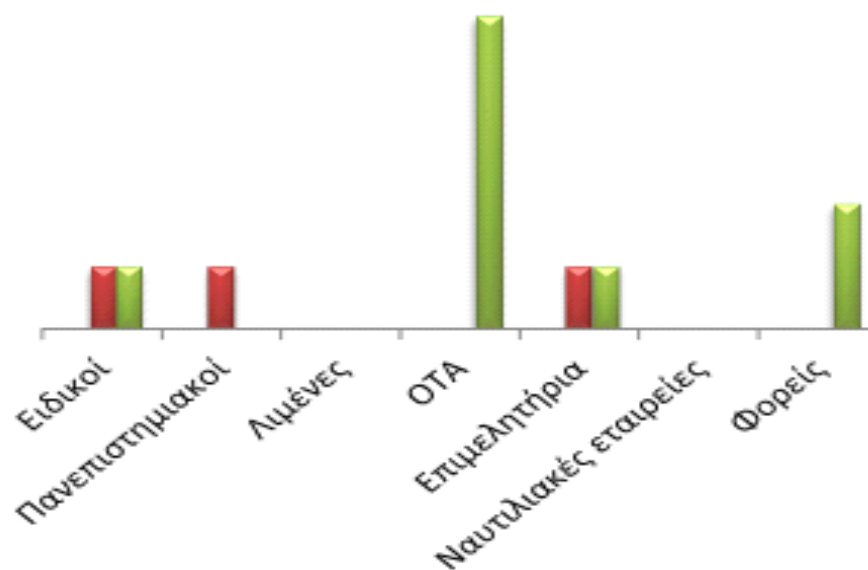
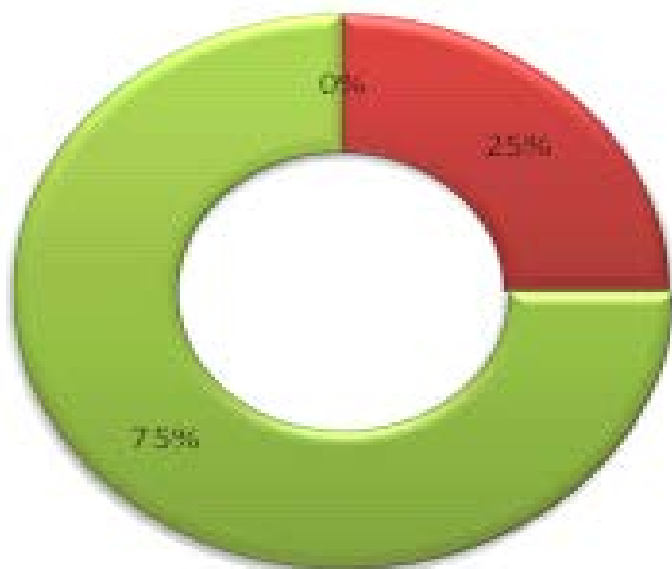
- A.** Ελάχιστες απαιτήσεις δρομολόγησης
- B.** Επιδοτούμενες γραμμές
- Γ.** Διοικητικές διαδικασίες και αρμόδια Όργανα
- Δ.** Ακτοπλοϊκό δίκτυο, πλοία και πληρώματα
- Ε.** Ακτοπλοϊκό οικονομικό περιβάλλον
- ΣΤ.** Ποιοτικοί Δείκτες Ακτοπλοΐας



Σημεία σύγκλισης

Θεωρείτε πως το ποσό το οποίο προβλέπεται να δαπανηθεί συνολικά για τις Συμβάσεις ανάθεσης Δημόσιας Υπηρεσίας είναι:

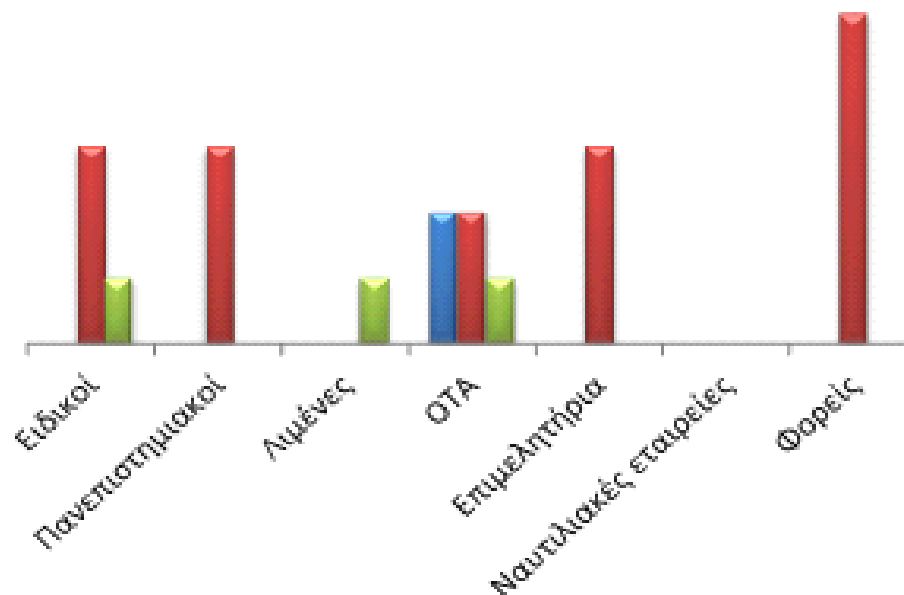
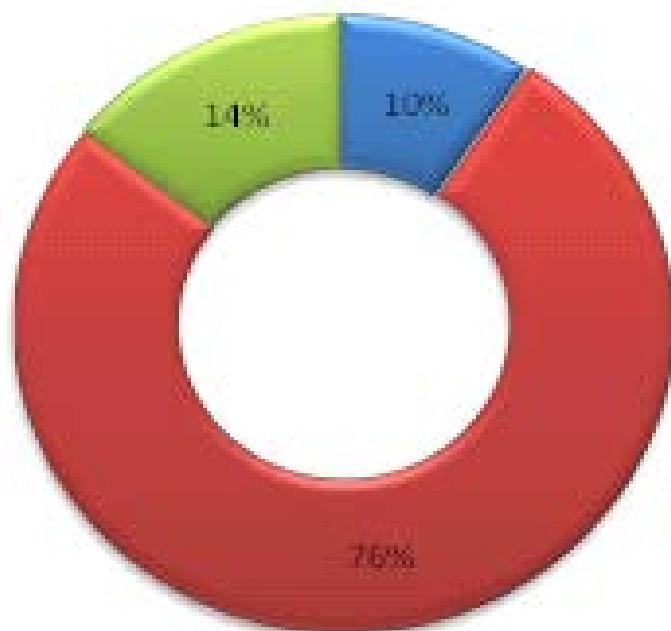
- Υψηλό και άρα πρέπει να μειωθεί
- Ικανοποιητικό και άρα πρέπει να παραμείνει σταθερό
- Μη επαρκές και άρα πρέπει να αυξηθεί



Σημεία σύγκλισης

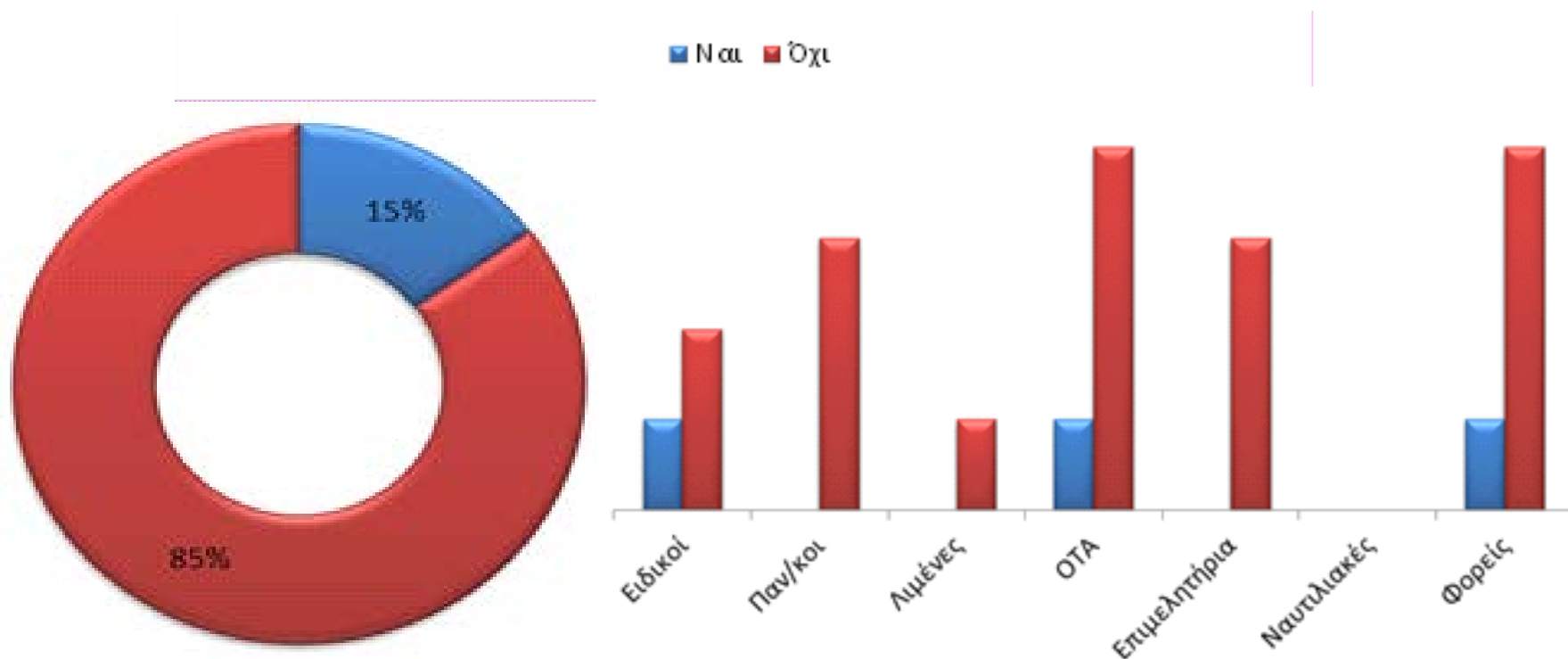
Θεωρείτε πως πρέπει να διατηρηθούν οι επιδοτούμενες γραμμές οι οποίες συνδέουν λιμένες του ίδιου νησιού, στην περίπτωση κατά την οποία υφίσταται οδικό δίκτυο με το οποίο επιτυγχάνεται επίσης η σύνδεση μεταξύ τους;

■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



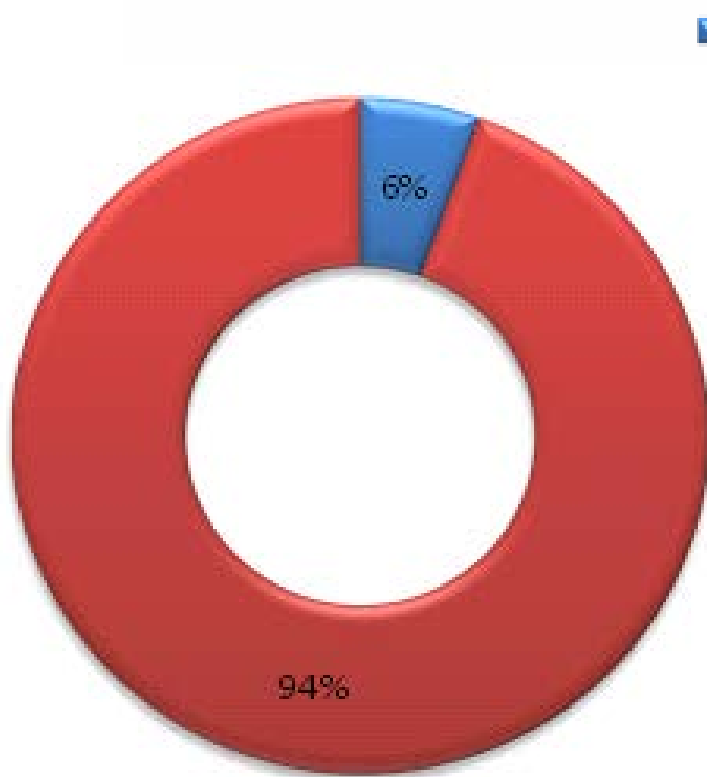
Σημεία σύγκλισης

Έχει παρατηρηθεί πως το εύρος της αποζημίωσης ανά ναυτικό μίλι διαδρομής στις Συμβάσεις Ανάθεσης Δημόσιας Υπηρεσίας είναι ιδιαίτερα μεγάλο. Θεωρείτε πως πρέπει να υπάρχει ενιαία τιμολόγηση ανά ναυτικό μίλι ανεξαρτήτου γραμμής και αν ναι, προσδιορίστε τους παράγοντες από τους οποίους θα πρέπει να εξαρτάται.

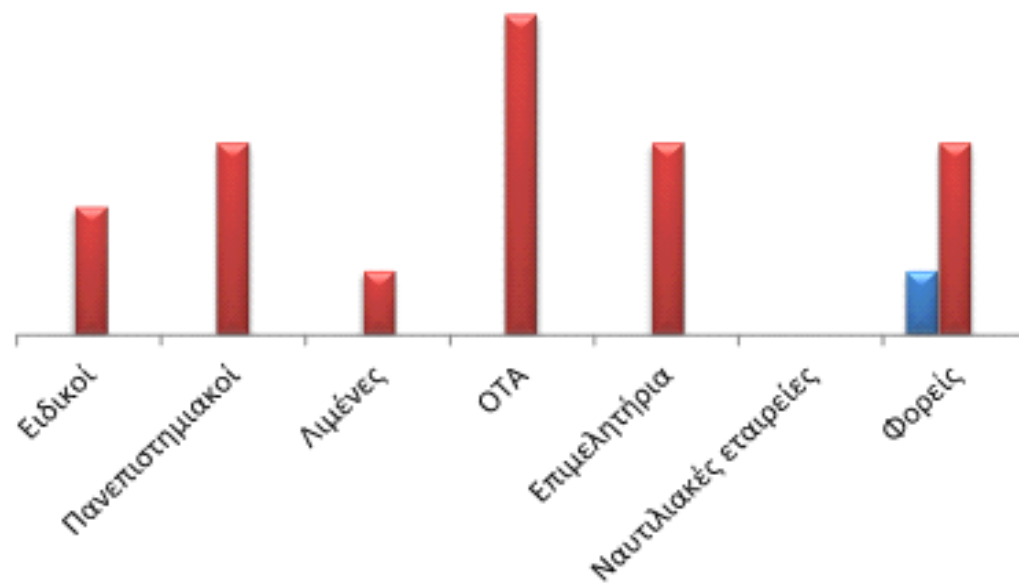


Σημεία σύγκλισης

Θεωρείτε επαρκή και αποτελεσματική τη λειτουργία του Συμβουλίου Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.);



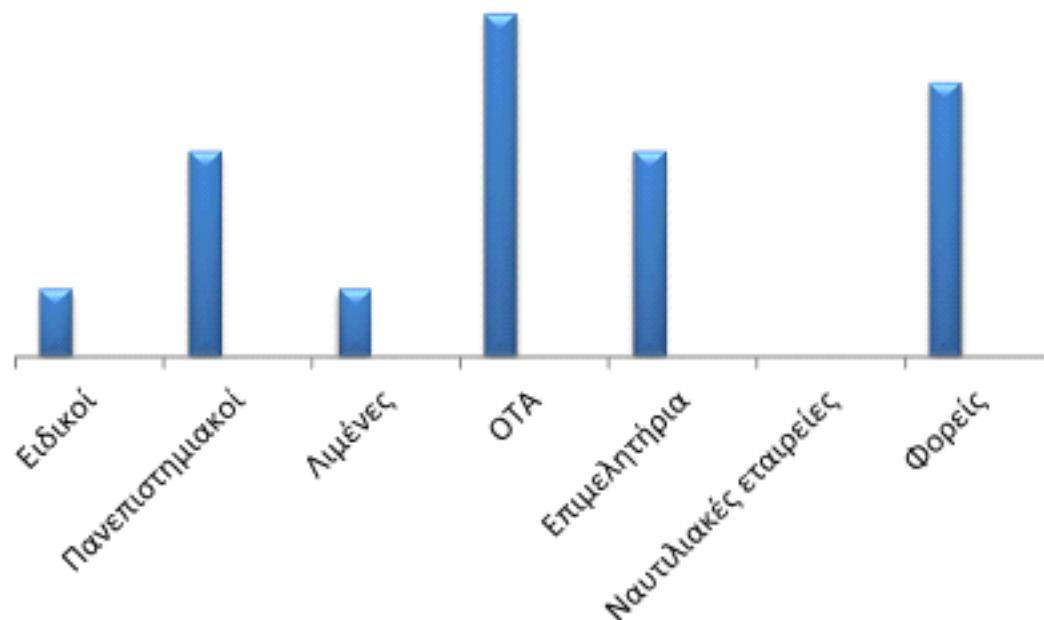
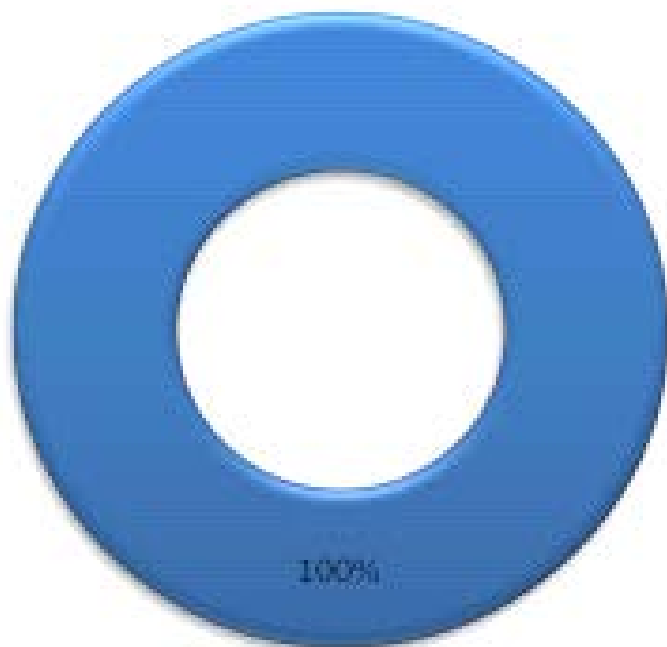
■ Ναι ■ Όχι



Σημεία σύγκλισης

Θεωρείτε πως υπάρχουν προβλήματα στη λειτουργία του Συμβουλίου Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.); Αν ναι, ποια είναι αυτά και πώς μπορούν να αντιμετωπιστούν;

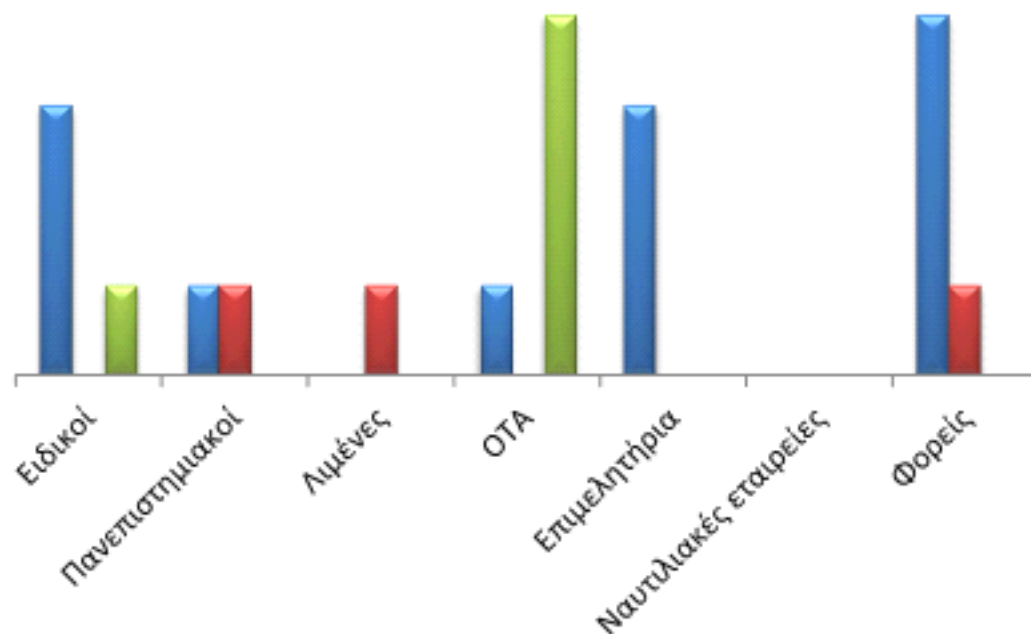
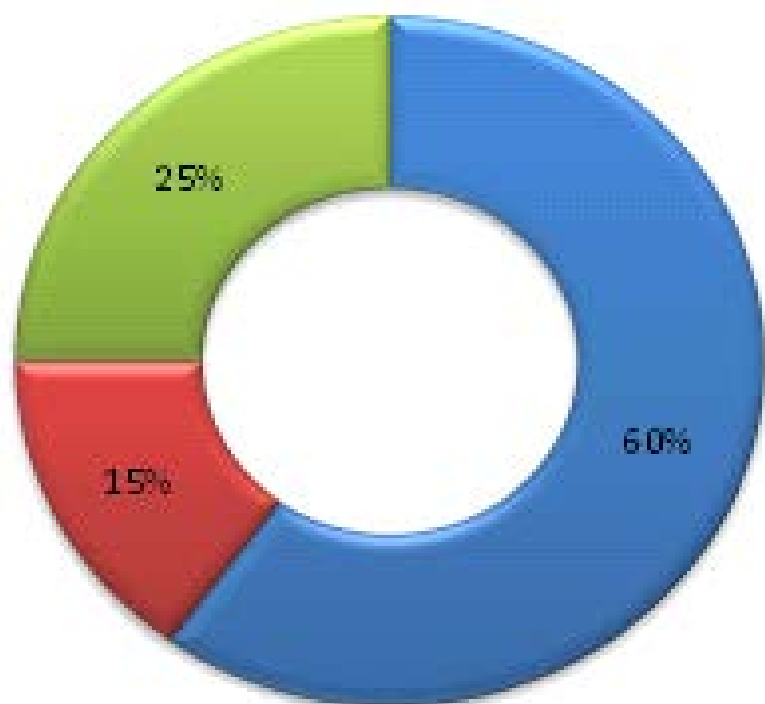
■ Ναι ■ Όχι



Σημεία σύγκλισης

Θεωρείτε πως υφίσταται ανάγκη επανεξέτασης ή/και αναθεώρησης των οργανικών συνθέσεων των πλοίων;

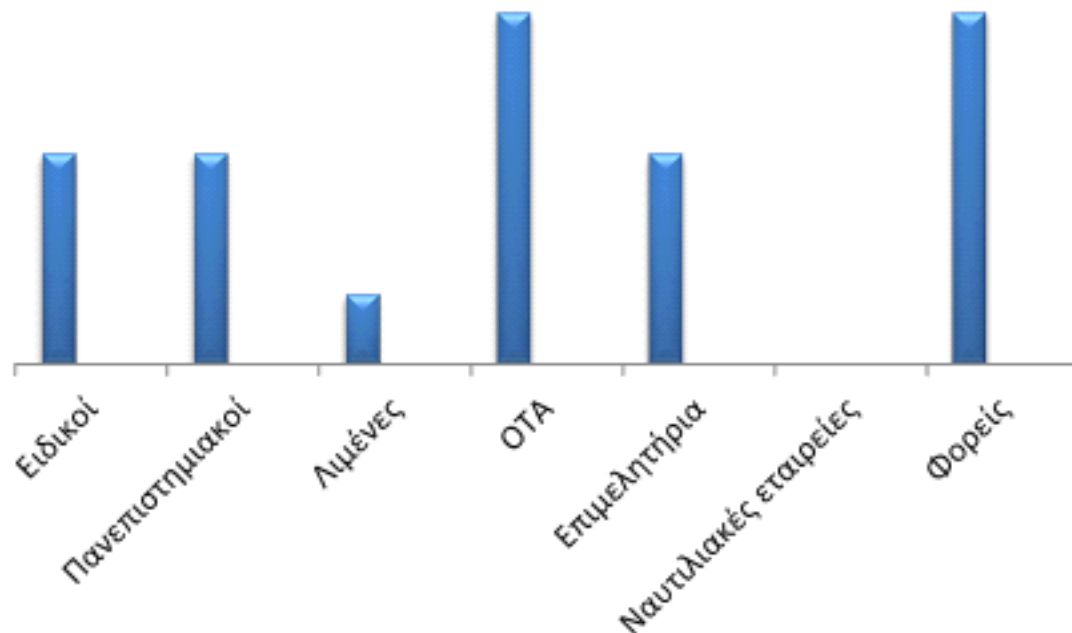
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία σύγκλισης

Θεωρείτε πως πρέπει να ισχύει υποχρεωτική δρομολόγηση πλοίων καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, με δυνατότητα αντικατάστασης των πλοίων από τις ακτοπλοϊκές εταιρείες κατά τη διάρκεια της περιόδου χαμηλής επιβατικής κίνησης, υπό την προϋπόθεση της διατήρησης της ποιότητας παρεχόμενης υπηρεσίας;

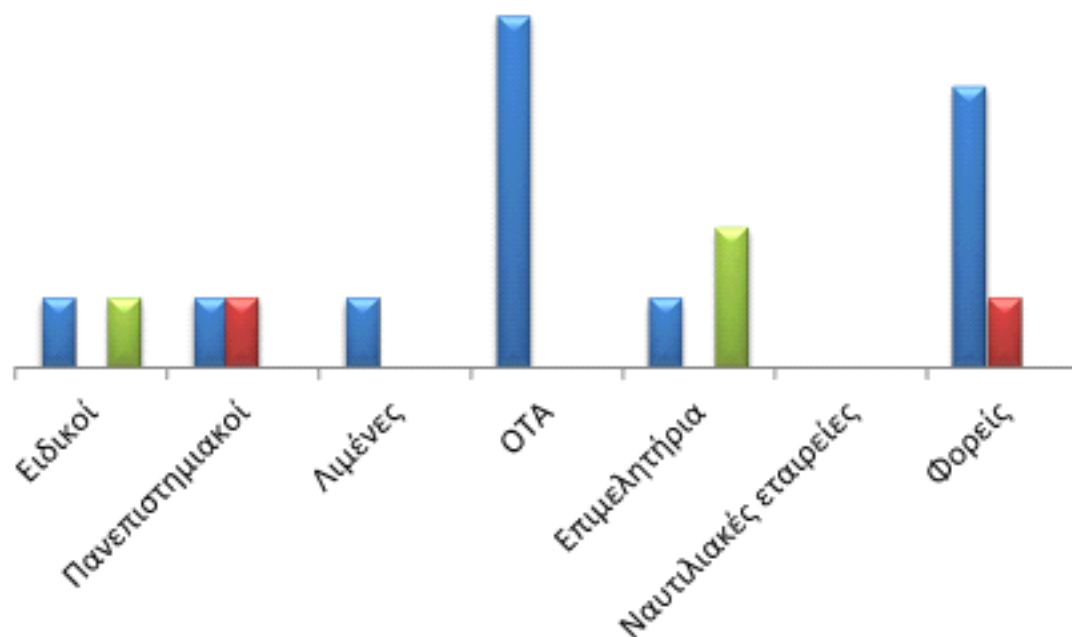
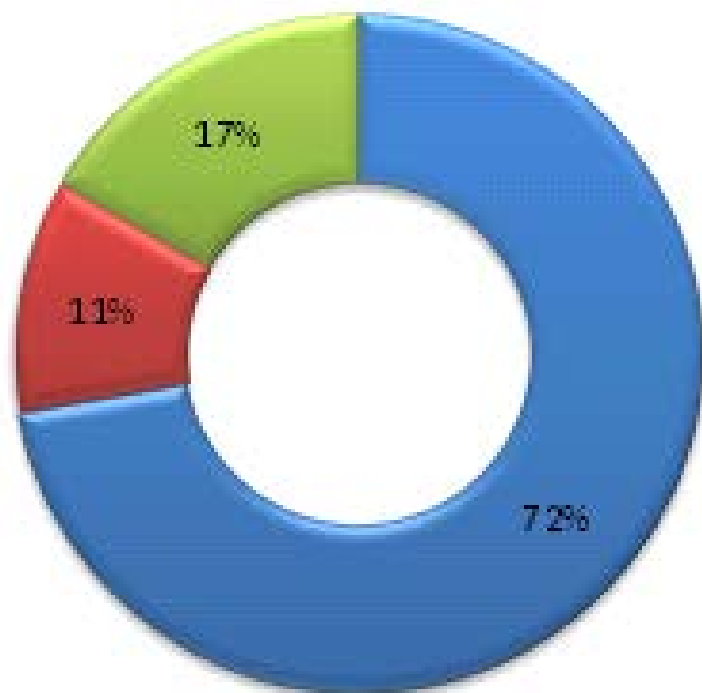
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία σύγκλισης

Θεωρείτε πως είναι επιβεβλημένη η μείωση του ποσοστού Φ.Π.Α. των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων επιβάτων και οχημάτων; Αν ναι, ποιο ύψος Φ.Π.Α. θεωρείτε ιδανικό;

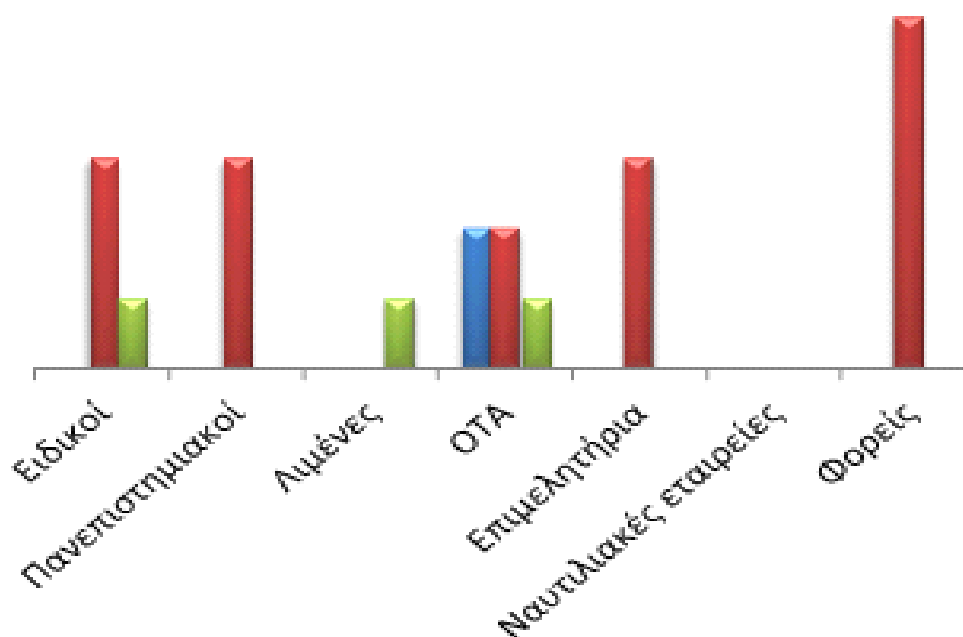
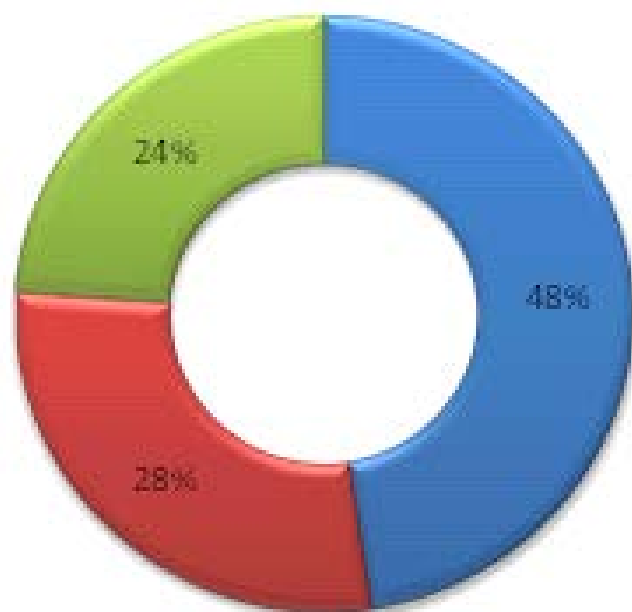
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως οι θεσμοθετημένες με την Υ.Α. 3331/2012 ελάχιστες απαιτήσεις δρομολόγησης:

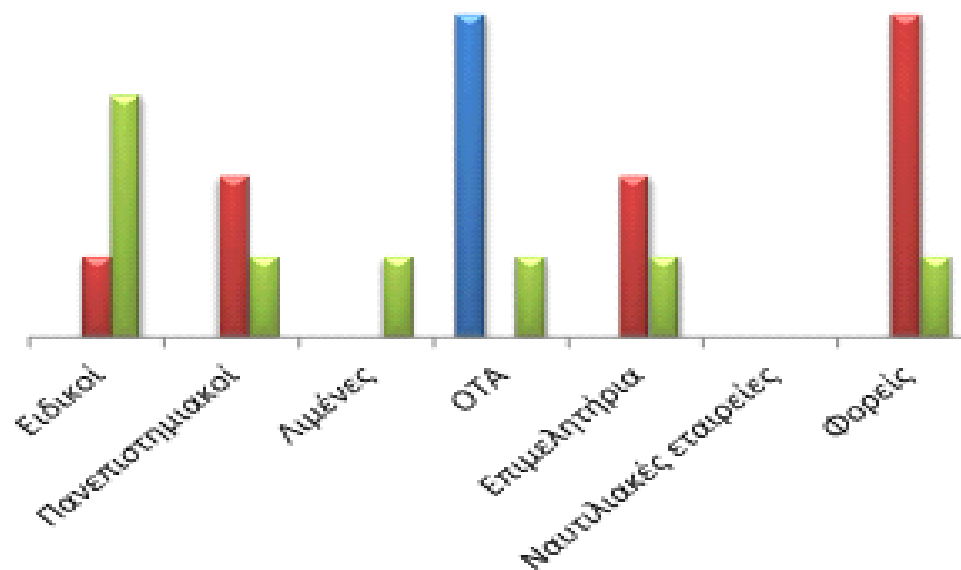
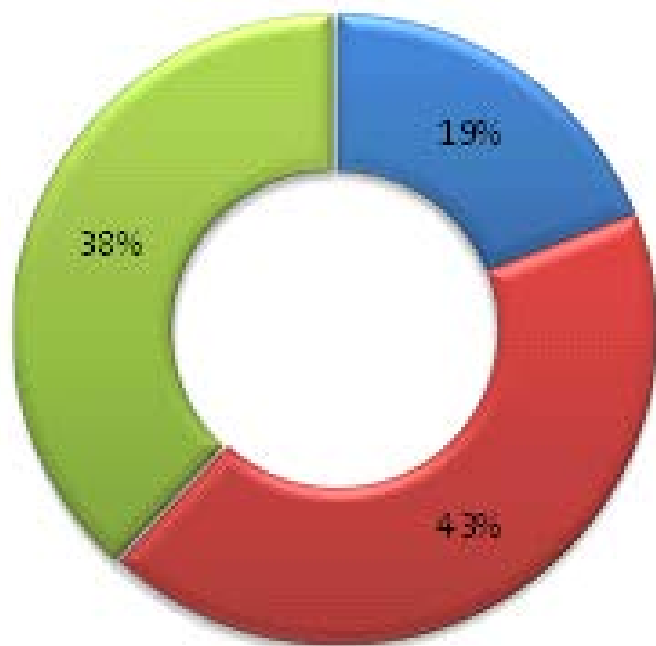
- Δεν καλύπτουν τις υφιστάμενες ανάγκες
- Καλύπτουν οριακά τις υφιστάμενες ανάγκες
- Υπερκαλύπτουν τις υφιστάμενες ανάγκες



Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως πρέπει να διατηρηθούν οι επιδοτούμενες γραμμές οι οποίες υπερκαλύπτουν τις ελάχιστες απαιτήσεις σύνδεσης νησιού με την πρωτεύουσα του Νομού στον οποίο ανήκει ή/και με την ηπειρωτική Ελλάδα;

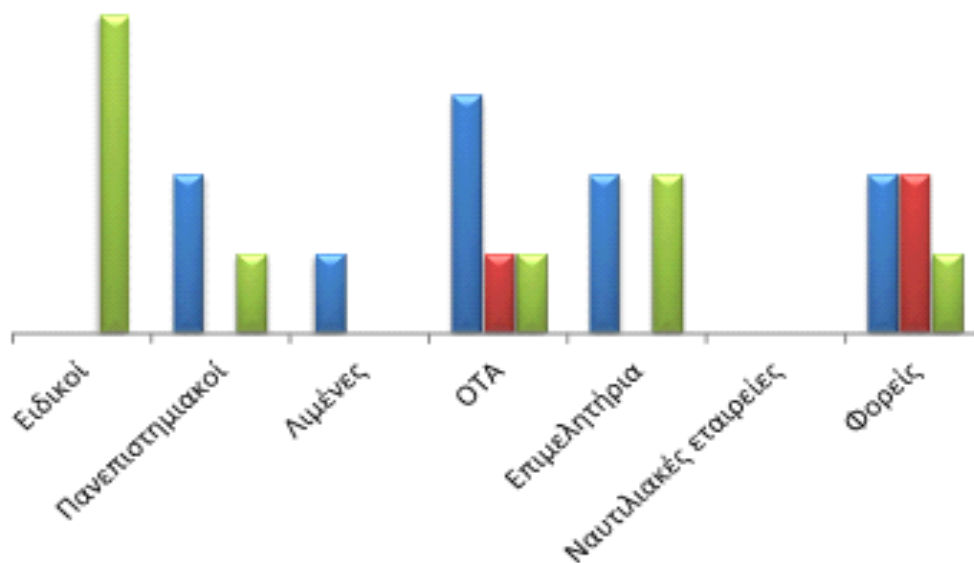
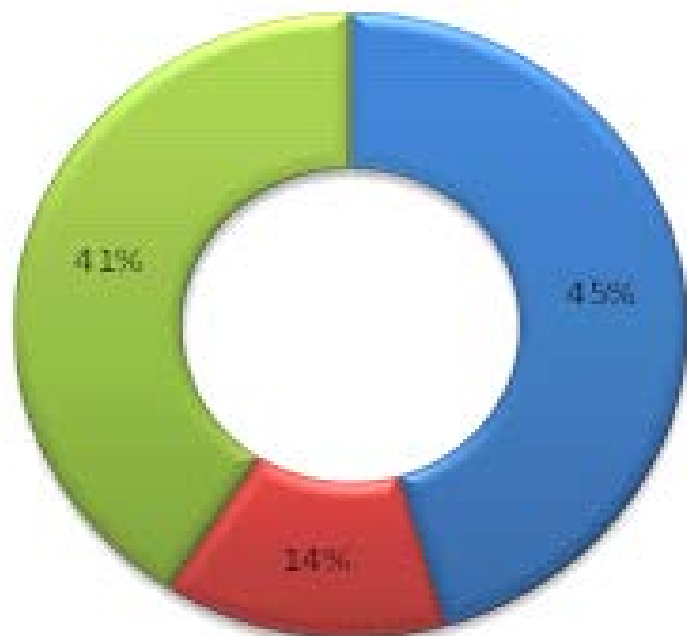
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως η εξυπηρέτηση των μικρότερων νησιών με ανταποκρίσεις από μεγάλα νησιά-κόμβους, θα είχε σαν αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των επιδοτήσεων;

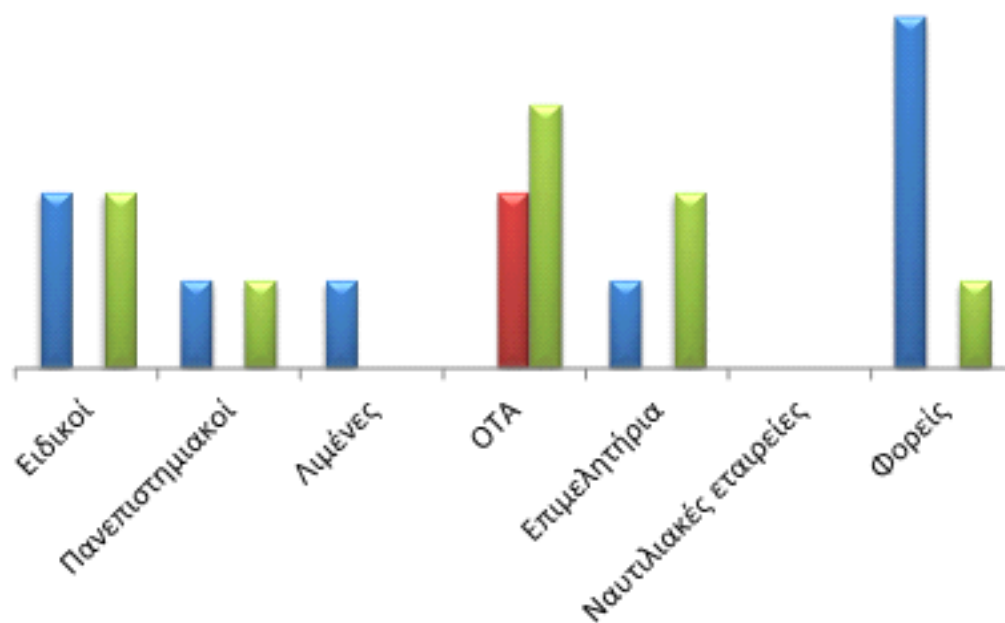
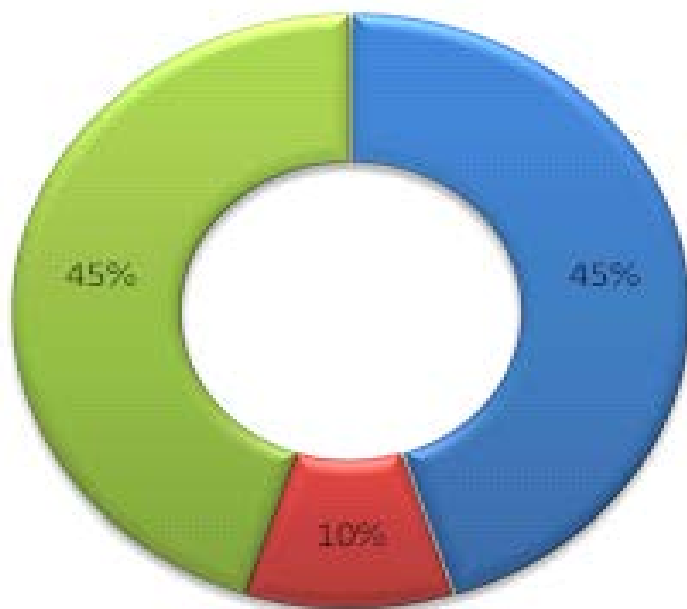
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως η χρήση μεγαλύτερων πλοίων για σύνδεση κεντρικών λιμένων και η εν συνεχεία εξυπηρέτηση των υπολοίπων νησιών με μικρότερα πλοία με το σύστημα των ανταποκρίσεων (με κομβικές γραμμές και ανταποκρίσεις – Hub and Spoke) , όπου αυτό είναι δυνατόν, μπορεί να μειώσει τις λειτουργικές δαπάνες του ακτοπλοϊκού συστήματος, χωρίς να επηρεαστεί η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών;

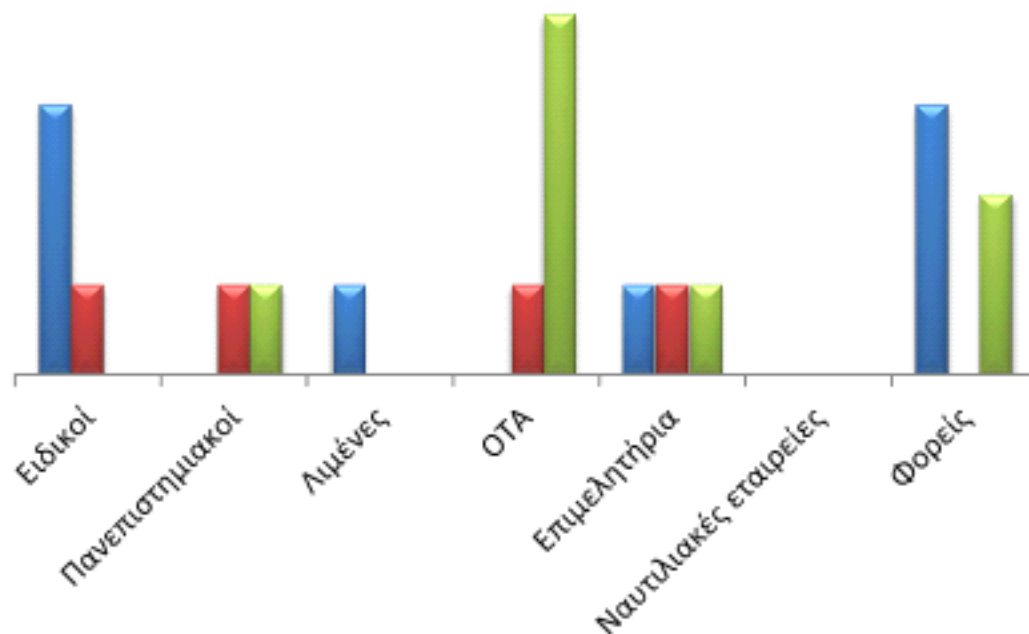
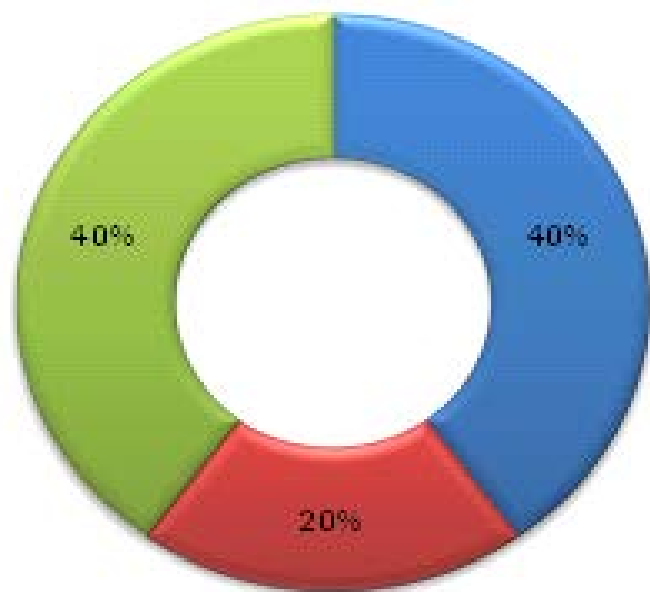
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως η χρήση μεγαλύτερων πλοίων για σύνδεση κεντρικών λιμένων και η εν συνεχεία εξυπηρέτηση των υπολοίπων νησιών με μικρότερα πλοία με το σύστημα των ανταποκρίσεων (με κομβικές γραμμές και ανταποκρίσεις – Hub and Spoke), όπου αυτό είναι δυνατόν, μπορεί να βελτιώσει το επίπεδο παρεχόμενων υπηρεσιών για τη μεταφορά επιβατών και εμπορευμάτων;

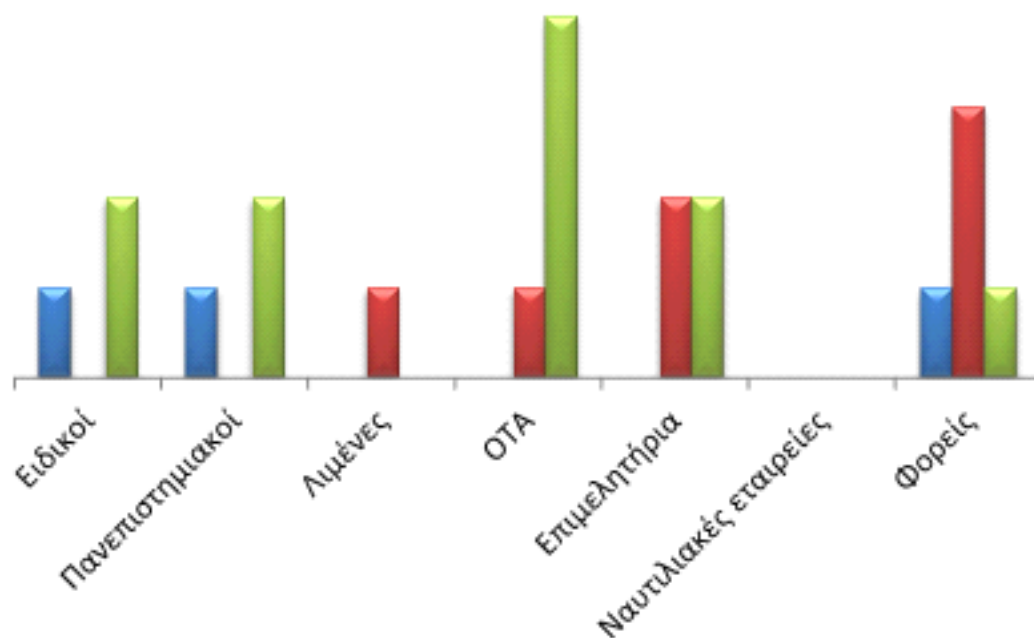
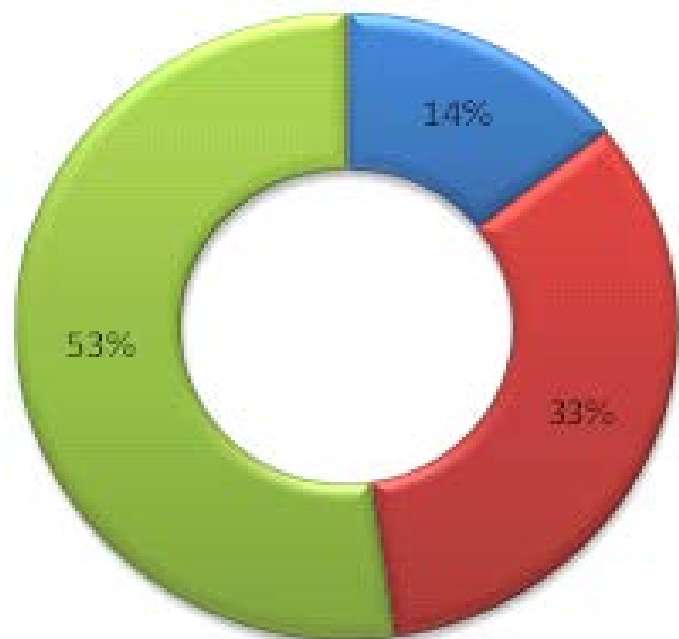
■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Σημεία διχογνωμίας

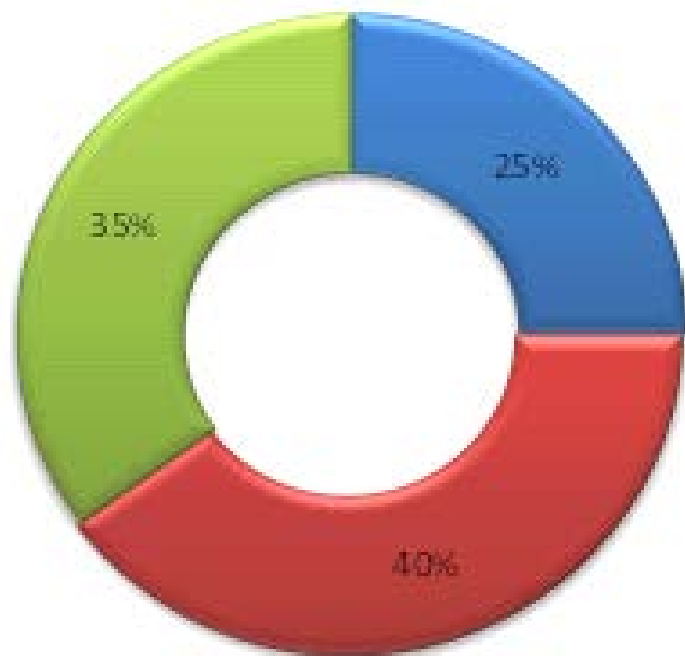
Θεωρείτε πως οι νησιωτικοί πληθυσμοί θα αντιμετώπιζαν θετικά την εξυπηρέτησή τους από ένα σύστημα ανταποκρίσεων (με κομβικές γραμμές και ανταποκρίσεις – Hub and Spoke), όπου αυτό είναι δυνατόν, υπό την προϋπόθεση ότι θα τους εξασφάλιζε βελτίωση των συγκοινωνιακών υπηρεσιών που τους παρέχονται;

■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση

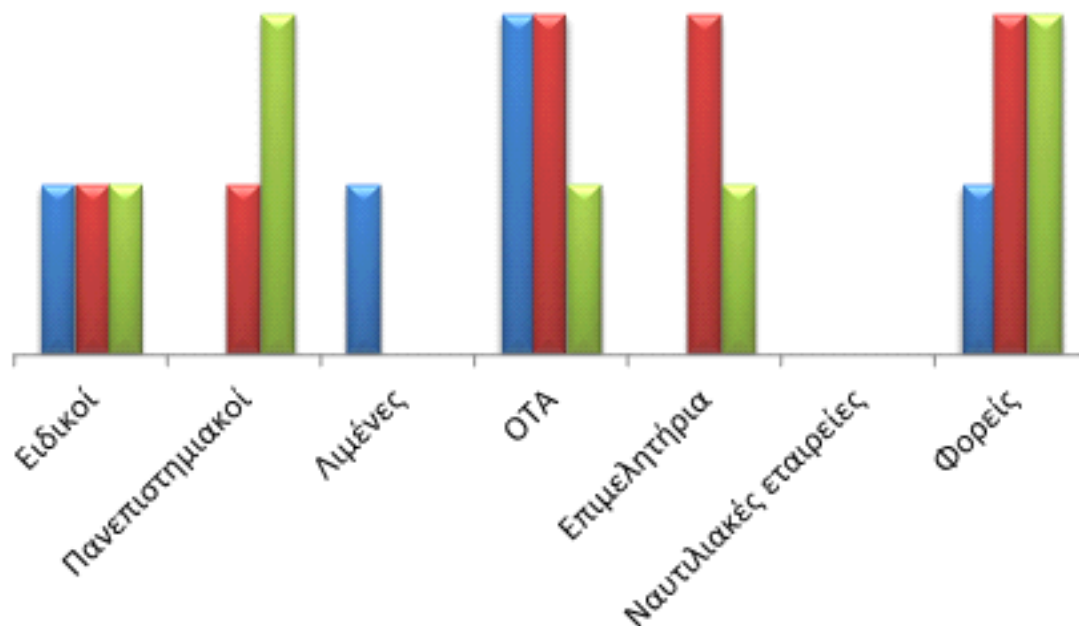


Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως η εξυπηρέτηση με πλοία διαφορετικών εταιρειών στα πλαίσια ενός συστήματος ανταποκρίσεων (με κομβικές γραμμές και ανταποκρίσεις – Hub and Spoke), όπου αυτό είναι δυνατόν, θα δημιουργούσε πρόβλημα στην εφαρμογή του;

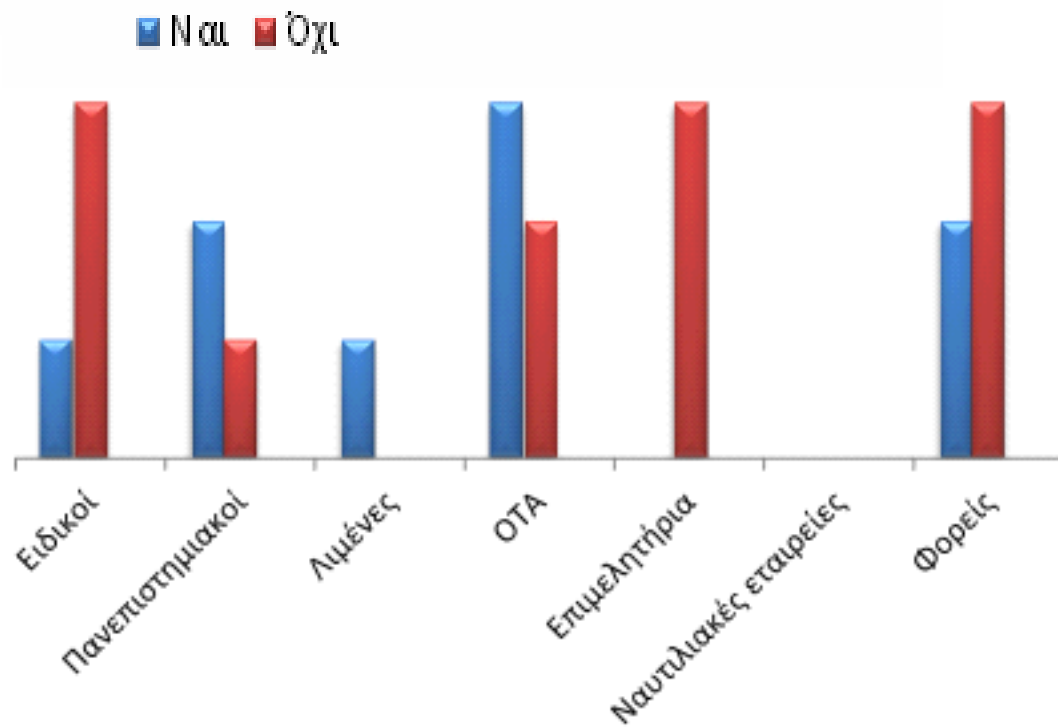
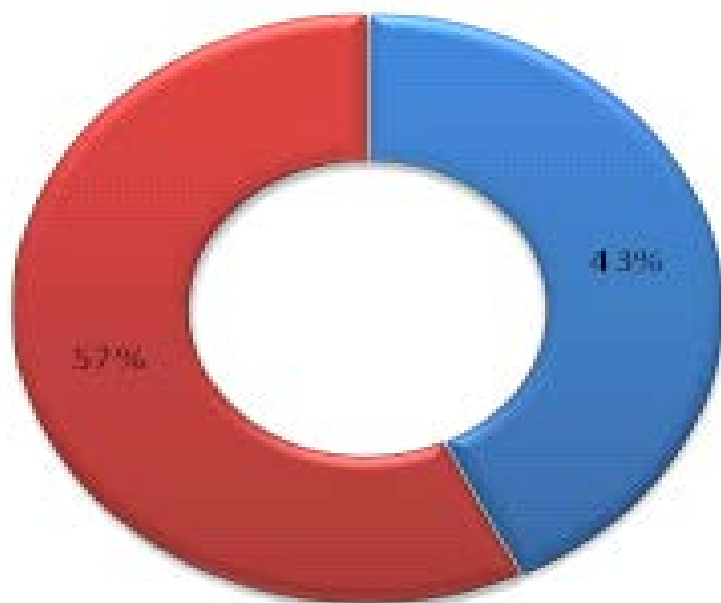


■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



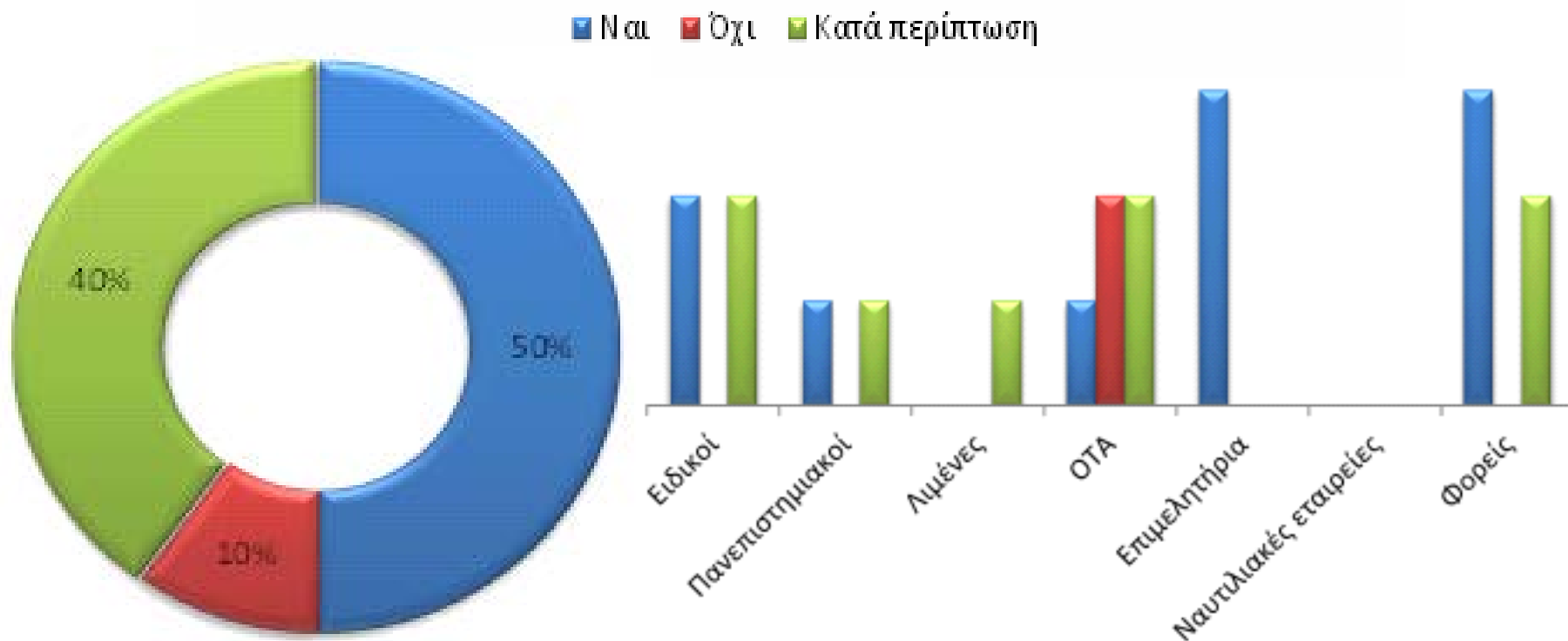
Σημεία διχογνωμίας

Θεωρείτε πως η ναυπήγηση πλοίων που η ιδιοκτησία τους ανήκει στο δημόσιο και η εν συνεχεία εκμετάλλευσή τους από ιδιώτες για την εκτέλεση δρομολογίων δημόσιας υπηρεσίας θα μπορούσε να μειώσει το κόστος για την Πολιτεία, διατηρώντας ή και αυξάνοντας το ίδιο επίπεδο εξυπηρέτησης, σε σχέση με την υφιστάμενη κατάσταση;



Σημεία διχογνωμίας

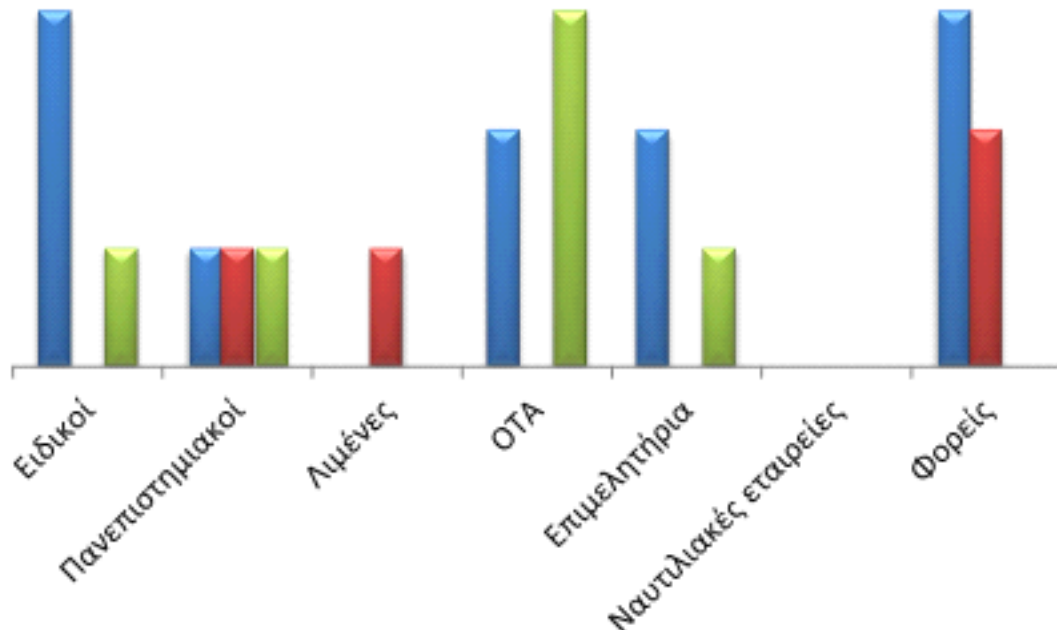
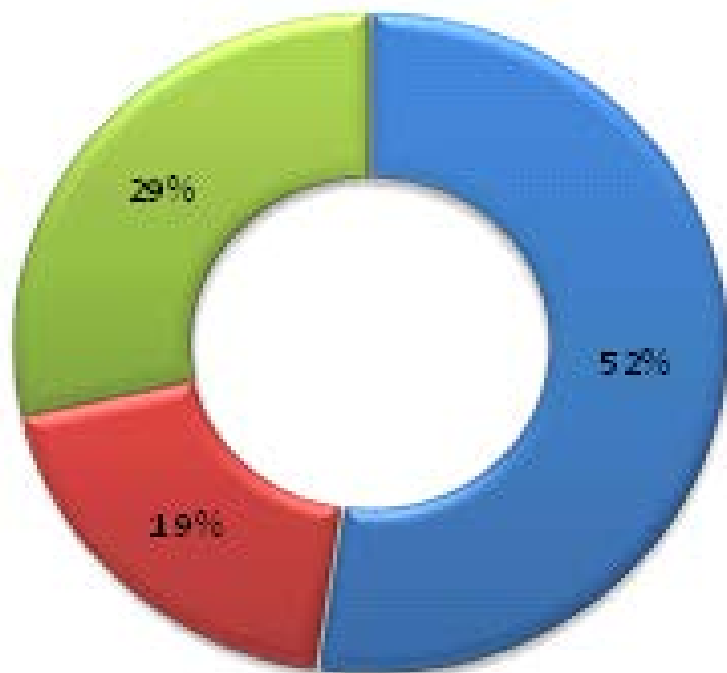
Κατά τη διάρκεια της περιόδου χαμηλής επιβατικής κίνησης κρίνετε σκόπιμη την αναδιάρθρωση ή/και συγχώνευση των δρομολογιακών γραμμών;



Σημεία διχογνωμίας

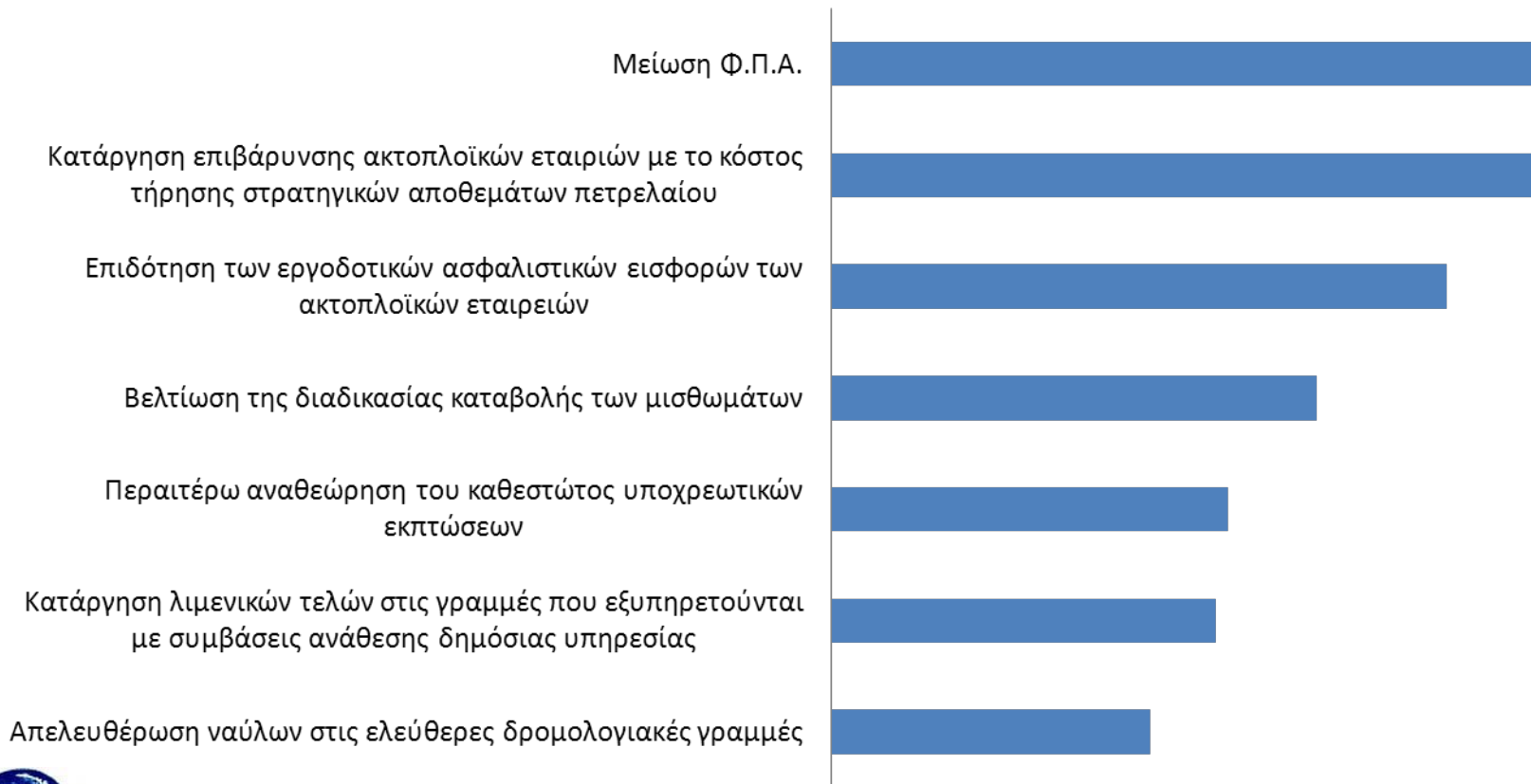
Θεωρείτε πως είναι εφικτή η απελευθέρωση του ναυτολογίου στις ελεύθερες δρομολογιακές γραμμές;

■ Ναι ■ Όχι ■ Κατά περίπτωση



Ιεραρχήσεις κρίσιμων παραμέτρων

Ε3. Ιεράρχηση μέτρων σχετικά με την επίπτωσή τους στη μείωση της τιμής των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων επιβατών και οχημάτων



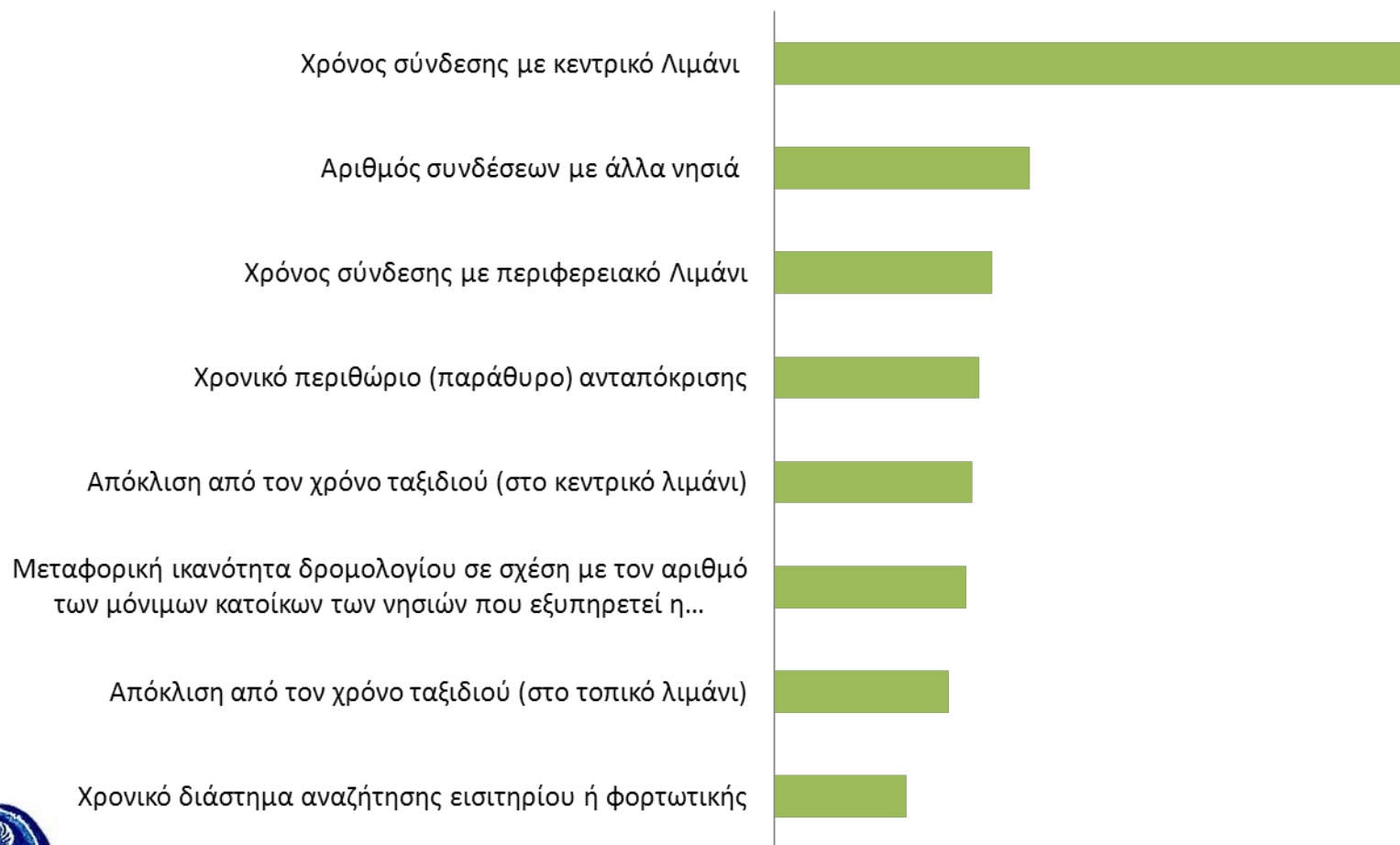
Ιεραρχήσεις κρίσιμων παραμέτρων

ΣΤ1. Δείκτης οικονομικής επιβάρυνσης νησιωτικών πληθυσμών



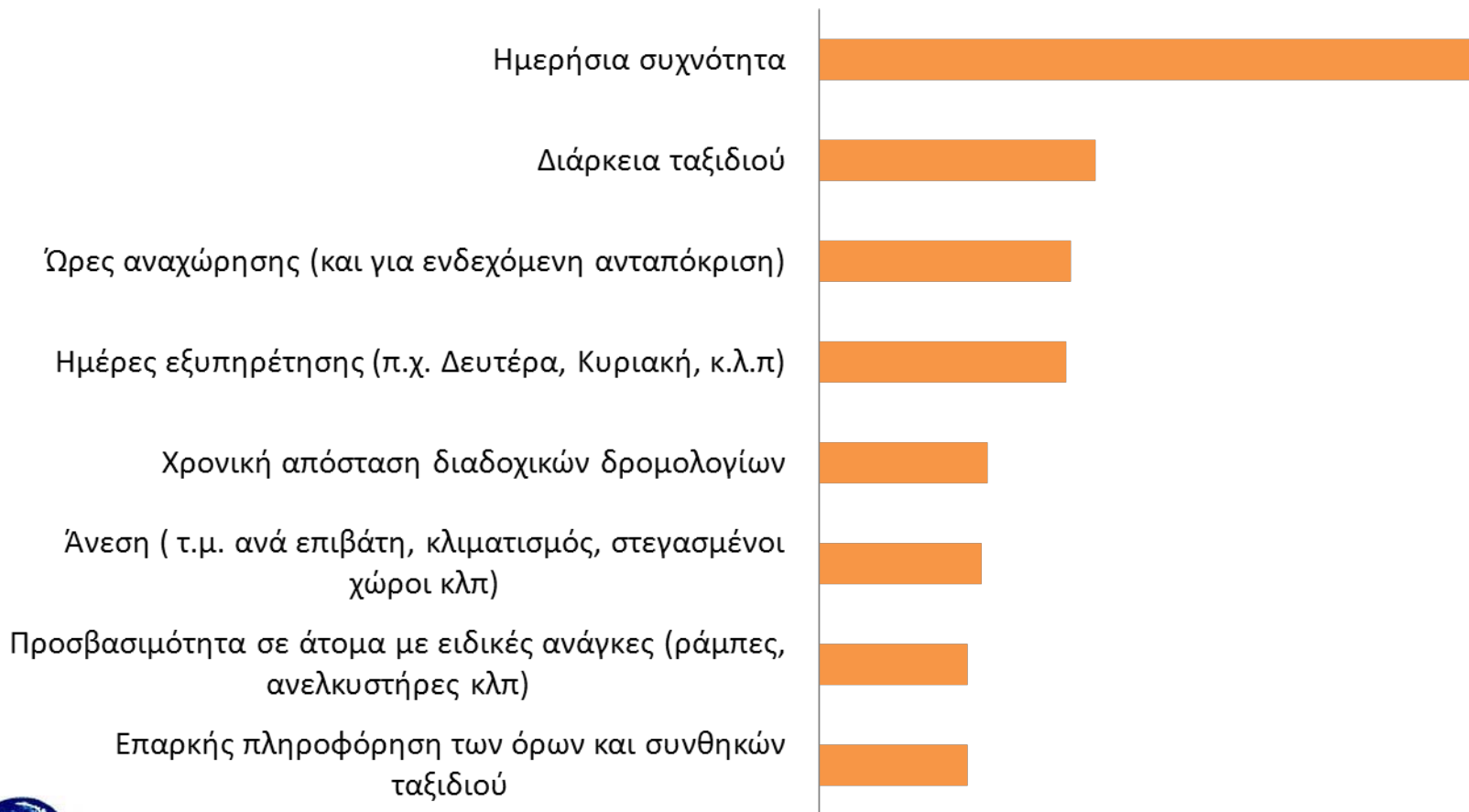
Ιεραρχήσεις κρίσιμων παραμέτρων

ΣΤ2. Δείκτης αποτελεσματικότητας



Ιεραρχήσεις κρίσιμων παραμέτρων

ΣΤ3. Δείκτης απαιτήσεων - προδιαγραφών



Ιεραρχήσεις κρίσιμων παραμέτρων

ΣΤ4 Δείκτης μεταφορικής ικανότητας πλοίων



Βασικά συμπεράσματα

- ✓ Οι υπάρχουσες θεσμοθετημένες απαιτήσεις δρομολόγησης δεν καλύπτουν ή καλύπτουν οριακά τις υφιστάμενες ανάγκες.
- ✓ Το ποσό που προβλέπεται να δαπανηθεί για τις επιδοτούμενες γραμμές θεωρείται μάλλον μη επαρκές.
- ✓ Θα μπορούσαν να καταργηθούν οι επιδοτούμενες γραμμές οι οποίες συνδέουν λιμένες του ίδιου νησιού, στην περίπτωση κατά την οποία αυτοί συνδέονται μεταξύ τους οδικώς.
- ✓ Ο δείκτης που εκφράζεται ως ποσό αποζημίωσης ανά ναυτικό μίλι διαδρομής δεν μπορεί να θεωρηθεί ως αντιπροσωπευτικός για τον καθορισμό των αποζημιώσεων στις συμβάσεις ανάθεσης δημόσιας υπηρεσίας.
- ✓ Έχει ωριμάσει αρκετά η ιδέα εφαρμογής μεταφορικού συστήματος εξυπηρέτησης των μικρότερων νησιών με ανταποκρίσεις από μεγάλα νησιά-κόμβους (hub and spoke).



Βασικά συμπεράσματα

- ✓ Υπάρχουν προβλήματα στη λειτουργία του Συμβουλίου Ακτοπλοϊκών Συγκοινωνιών (Σ.Α.Σ.), η οποία κρίνεται ως μάλλον ανεπαρκής και αναποτελεσματική.
- ✓ Υπάρχει ισχυρή πεποίθηση πως υφίσταται ανάγκη επανεξέτασης ή/και αναθεώρησης των οργανικών συνθέσεων των πλοίων της ακτοπλοΐας.
- ✓ Είναι απόλυτα αποδεκτή η δυνατότητα αντικατάστασης πλοίων κατά τη διάρκεια της δρομολογιακής περιόδου λαμβάνοντας υπόψη τη μεταβολή της επιβατική κίνησης (μεταφορικό έργο αντί δρομολογίων συγκεκριμένου πλοίου?).
- ✓ Είναι απολύτως επιβεβλημένη η μείωση του ποσοστού Φ.Π.Α. των ακτοπλοϊκών εισιτηρίων επιβάτων και οχημάτων.



Προτάσεις

Συνοπτικός Πίνακας Προτάσεων αναδιοργάνωσης Ελληνικού Ακτοπλοϊκού Συστήματος			
Στρατηγικά Θέματα	Επανεξέταση υφιστάμενων Συμβάσεων Ανάθεσης ΔΥ	Τροποποιήσεις θεσμικού και διοικητικού πλαισίου	Αναγκαίες Μελέτες Υποστήριξης
Καθορισμός Βέλτιστου Δικτύου Νησιωτικών Συνδέσεων και Περιφερειακών Συγκοινωνιακών Κόμβων, με χρήση "Hub and Spoke"	Επιδοτούμενες γραμμές ΔΥ οι οποίες αφορούν συνδέσεις μεταξύ λιμένων του ίδιου νησιού	Επανεξέταση των οργανικών συνθέσεων των πλοίων	Ελάχιστων Απαιτήσεων Σύνδεσης (ΕΑΣ) με στόχο τον καθορισμό Βέλτιστου Δικτύου Νησιωτικών Συνδέσεων (ΒΔΝΣ)
Διεύρυνση δρομολογίων προς γειτονικές χώρες της Ανατολικής Μεσογείου	Συμβάσεις ανάθεσης ΔΥ που δεν εμπίπτουν στις ελάχιστες απαιτήσεις του ακτοπλοϊκού δικτύου	Κατάργηση επιβάρυνσης για την υποχρέωση τήρησης στρατηγικών αποθεμάτων πετρελαίου	Εθνικής Στρατηγικής Μεταφορών, για όλα τα μέσα μεταφοράς και τους συνδυασμούς τους
Συνδυασμένες / πολυτροπικές μεταφορές επιβατών και εμπορευμάτων	Τροποποίηση του αριθμού δρομολογίων των γραμμών οι οποίες υπερκαλύπτουν τις ελάχιστες απαιτήσεις σύνδεσης	Μη καταβολή λιμενικών τελών για τις γραμμές ΔΥ	Μελέτη 5ετούς ορίζοντα για το μεταφορικό σύστημα
Κοινοπραξίες μεταξύ ακτοπλοϊκών εταιρειών και διοικήσεων λιμένων για διαχείριση slots	Πιθανή τροποποίηση της ετήσιας αποζημίωσης των γραμμών ΔΥ	Συνεκτίμηση μεγέθους πλοίου για την έκδοση απαγορευτικού πλόων	Χρήσης συνδυασμένων / πολυτροπικών μεταφορών επιβατών και εμπορευμάτων



Προτάσεις

Συνοπτικός Πίνακας Προτάσεων αναδιοργάνωσης Ελληνικού Ακτοπλοϊκού Συστήματος			
Στρατηγικά θέματα	Επανεξέταση υφιστάμενων Συμβάσεων Ανάθεσης ΔΥ	Τροποποιήσεις θεσμικού και διοικητικού πλαισίου	Αναγκαίες Μελέτες Υποστήριξης
Ελαστικότερες συμβάσεις ΔΥ και αναθεώρηση Ν. 2932	Συνδέσεις σημαντικού κόστους οι οποίες εξυπηρετούνται με Συμβάσεις Ανάθεσης ΔΥ	Εγκαιρή ανακοίνωση όλων των ακτοπλοϊκών δρομολογίων	Εντοπισμού, σχεδιασμού και ανάπτυξης Κομβικών Λιμένων (Hubs)
Αντικατάσταση συμβάσεων ΔΥ από πολυετείς, όπου αυτό είναι εφικτό		Βελτίωση διαδικασίας καταβολής αποζημιώσεων για τις γραμμές ΔΥ	
Δημιουργία «Παρατηρητηρίου Ακτοπλοΐας»		Καταβολή αποζημίωσης για άσκηση κοινωνικής πολιτικής μέσω υποχρεωτικών εκπαιύσεων ναύλου	
Εκσυγχρονισμός Π.Δ. νέου Ηλεκτρονικού Συστήματος Κρατήσεων		Καταβολή επιδόματος ανεργίας σε ναυτικούς	
Εξασφάλιση πόρων λειτουργίας ακτοπλοϊκού συστήματος από άλλες πηγές			
Μείωση Φ.Π.Α. σκαβωτών/οχημάτων			
Αναβάθμιση λειτουργίας του ΣΑΣ			



Σας ευχαριστούμε



ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΠΕΙΡΑΙΩΣ

ΤΜΗΜΑ ΝΑΥΤΙΠΛΙΑΣ &

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ



ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΑΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
HELLENIC CHAMBERS TRANSPORT ASSOCIATION

Ε.Ε.ΣΥ.Μ.